



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА  
г. ЕССЕНТУКИ**

ул. Вокзальная, д.15, г. Ессентуки,  
357601

25.10.2024

№ Исорг-20070010-3268-24/-20070010



431704 461306

Заведующему МБДОУ № 16 «Ласточка»,  
г. Ессентуки

Малаховой Н.Ю.

Ставропольский край, г. Ессентуки,  
ул. Пятигорская, д. 162, 357625

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений Федерального законодательства, а также причин и условий, способствующих нарушениям закона

Прокуратурой города Ессентуки проведена проверка исполнения законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

По результатам проверки в деятельности МБДОУ № 16 «Ласточка» г. Ессентуки города Ессентуки выявлены нарушения требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ).

Пунктом 3 ст. 3 «Конвенции о правах ребенка» определено, что государства - участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

В силу требований ч. 1 ст.41 Конституции Российской Федерации предусмотрено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Согласно ст.3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 (далее – Закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что одним из принципов государственной политики в области образования является приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

На основании ст.28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся, создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом, а также материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Прокуратура города Ессентуки Ставропольского  
края

№ Исорг-20070010-3268-24/-20070010



Согласно п.2 ч.6, ч.7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу требований ч.2 ст.41 Закона № 273-ФЗ организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Кроме того, частью 3 указанной статьи установлено, что образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Также п. 1 ч.1 ст.54 Закона № 323-ФЗ закреплено право несовершеннолетних на оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В развитие указанной нормы приказом Минздрава России от 05.11.2013 года № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях. Согласно п.11 Порядка помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехником и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (приложение № 3 к настоящему Порядку).

В соответствии с п.п. 4, 5, 6 указанного Порядка организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской



деятельности.

Первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы, в целях оказания им первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, а также профилактики заболеваний, оказывается в отделении организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях (далее - отделения медицинской помощи обучающимся).

При отсутствии отделения медицинской помощи обучающимся первичная медико-санитарная помощь может оказываться в кабинетах, здравпунктах медицинской организации или иного юридического лица, осуществляющего наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность.

В силу требований ч. 1 ст. 91 Закона № 273-ФЗ образовательная деятельность подлежит лицензированию.

Во исполнение названных требований закона, Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 утверждено Положение о лицензировании образовательной деятельности (далее – Положение).

Согласно подп. «б» п. 5 и подп. «б» п. 7 указанного Положения лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам, в соответствии с требованиями образовательных программ.

Пунктом 24 Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897, установлено, что образовательное учреждение, реализующее основную образовательную программу основного общего образования, должно иметь необходимые для обеспечения образовательной деятельности полные комплекты технического оснащения и оборудования всех предметных областей и внеурочной деятельности, включая расходные материалы.

Названное лицензионное требование обусловлено компетенцией образовательной организации, к которой среди прочего отнесено материально-техническое обеспечение образовательной деятельности в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ).

В соответствии с п. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции. За нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.



Согласно п.11 Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехником и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (приложение № к Порядку).

На основании п.п.11 п.1 ст.15 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Проведенной проверкой установлено, что МБДОУ № 16 «Ласточка» города Эссентуки указанные требования не соблюдаются.

Муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения согласно п. 2.1 Устава осуществляют свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определёнными законодательством и настоящим Уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сфере создания условий для реализации гарантированного гражданам Российской Федерации права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Однако, в нарушение норм действующего законодательства, помещения медицинского блока МБДОУ № 16 «Ласточка» не оснащены необходимой мебелью, оргтехником и медицинскими изделиями, а именно отсутствуют: оториноскоп с набором воронок, комплект воздухоотводов для искусственного дыхания «рот в рот», аппарат Рота с таблицей ФИО, аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу).

Учитывая изложенное, и то, что оснащение медицинского блока образовательного учреждения необходимой мебелью, оргтехником и медицинскими изделиями является обязательным в силу закона, несоблюдение МБДОУ № 16 «Ласточка» вышеуказанных требований закона, нарушает права несовершеннолетних на получение медицинской помощи, может повлечь негативные последствия для их жизни и здоровья.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24, ст. 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры города и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также недопущению их впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.
3. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им



способствующих.

4. О результатах принятых мер необходимо сообщить в прокуратуру города в письменной форме в течении месяца со дня получения представления.

Заместитель прокурора города  
младший советник юстиции

О.М. Русина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EF3D75A38B6B8BF2CAC246674B0FB54  
 Владелец Русина Ольга Михайловна  
 Действителен с 17.09.2024 по 11.12.2025

Прокуратурой города Ессентуки проведена проверка — исполнение законодательства в сфере прав и законных интересов несовершеннолетних.

По результатам проверки в деятельности МБДОУ № 16 «Восточная» г. Ессентуки выявлены нарушения требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-ФЗ).

Пунктом 1 статьи 1 «Определение в правах ребенка» определено, что государства — участники Конвенции обязывают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за детей или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и адекватности их персонала, а также компетентного надзора.

В силу требований ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации предусмотрено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Согласно ст. 3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 (далее — Закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что одним из принципов государственной политики в области образования является приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

На основании ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся, создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом, а также материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе с государственными и местными нормами и требованиями государственными образовательными стандартами.

Л.Г. Туркинова, тел: 026100006

Прокуратура города Ессентуки Ставропольского края  
 357625